

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România are în vedere transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de modificare a Directivelor 1999/62/CE, 1999/37/CE și (UE) 2019/520, în ceea ce privește taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri.
2.2. Descrierea situației actuale	Tariful de utilizare și tariful de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România se aplică în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare. Tariful de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România (rovinieta) a fost introdus în legislația română prin transpunerea Directivei 1999/62/CE de aplicare a taxelor la vehiculele grele de transport marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri. În anul 2011 a fost adoptată Directiva 2011/76/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 septembrie 2011 de modificare a Directivei 1999/62/CE de aplicare a taxelor la vehiculele grele de transport marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, prin care au fost stabilite, în principal, noi rapoarte între nivelul anual și intermediar al tarifului de utilizare cu valabilitate de 1 zi, 7 zile și 30 zile în cazul vehiculelor care au intrat sub incidența acesteia, respectiv vehiculele de transport marfă cu masa totală maximă autorizată – MTMA mai mare de 3,5 tone. În anul 2022 a fost adoptată Directiva (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de modificare a Directivelor 1999/62/CE, 1999/37/CE și (UE) 2019/520, în ceea ce privește taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri, ce are ca termen de transpunere în legislația națională a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma acestei directive data de 25 martie 2024.

	În ceea ce privește tariful de utilizare, aceasta reglementează posibilitatea de aplicare a acestuia și pentru alte categorii de vehicule decât cele de transport marfă cu MTMA mai mare de 3,5 tone, precum și alte perioade interimare de valabilitate pentru acestea, precum și rapoartele aferente. Astfel, în cazul autoturismelor, infrastructura trebuie pusă la dispoziție spre utilizare cel puțin pentru următoarele intervale de timp: o zi, o săptămână sau 10 zile ori ambele, o lună sau două luni ori ambele și un an. Tariful de utilizare cu valabilitate de o zi nu depășește 9% din tariful pentru 12 luni, tariful de utilizare cu valabilitate de 10 zile nu depășește 12% din tariful de utilizare pentru 12 luni, tariful de utilizare cu valabilitate de 30 de zile nu depășește 19% din tariful de utilizare pentru 12 luni, iar tariful de utilizare cu valabilitate de 60 de zile nu depășește 30% din tariful de utilizare pentru 12 luni În forma actuală, OG nr. 15/2002 conține o serie de alte prevederi care necesită a fi modificate și/sau completate, astfel încât să se creeze un cadru legislativ unitar și complex în ceea ce privește exceptarea unor anumite categorii de vehicule, în ceea ce privește controlul valabilității rovinietei și a peajului în cazul utilizatorilor străini din State Membre UE, precum și în cazul vehiculelor înmatriculate în state non UE.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește: I. Aplicarea tarifului de utilizare (rovinietă) în conformitate cu prevederile Directivei (UE) 2022/362, astfel: a) pentru tipurile de vehicule prevăzute la lit. A-B din anexa nr. 1 la prezenta ordonanță: o zi, 10 zile, 30 de zile, 60 de zile și 12 luni. Tariful de utilizare cu valabilitate de: - o zi nu depășește 9% din tariful de utilizare pentru 12 luni; - 10 zile nu depășește 12% din tariful de utilizare pentru 12 luni; - 30 de zile nu depășește 19% din tariful de utilizare pentru 12 luni; - 60 de zile nu depășește 30% din tariful de utilizare pentru 12 luni. b) pentru tipurile de vehicule prevăzute la lit. C-H din anexa nr. 1 la prezenta ordonanță : o zi, 7 zile, 30 de zile și 12 luni. Tariful de utilizare cu valabilitate de: - o zi nu depășește 2% din tariful de utilizare pentru 12 luni; - 7 zile nu depășește 5% din tariful de utilizare pentru 12 luni; - 30 de zile nu depășește 10% din tariful de utilizare pentru 12 luni. II. Reglementarea exceptării de la obligația de plată a tarifului de utilizare pentru vehiculele tip ambulanță deținute de autorități/ entități publice, nu și pentru cele private, pentru vehiculele folosite în transportul public local de persoane prin servicii regulate, în cazul acestora fiind eliminată condiția de desfășurare a transportului numai pe raza teritorial-administrativă a unei localități și pentru cele autorizate pentru efectuarea transportului școlar. Prin aceasta se asigură, în avans, corelarea cu prevederile similare din Legea nr.226/2023 privind aplicarea unor tarife

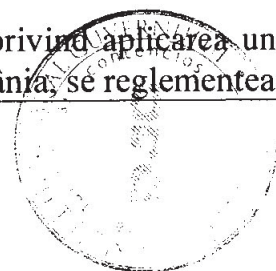
rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, si care are ca dată de intrare în vigoare, data de 01.01.2026.

III. Tot în sensul corelării cu prevederile similare din Legea nr.226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, se reglementează stabilirea responsabilității achitării tarifelor în sarcina utilizatorilor români și străini din state membre UE, procesele verbale de constatare a contravenției pentru lipsa rovinietei si a peajului urmând a fi întocmite în baza datelor de identificare a acestora, obținute în mod automat de la Ministerul Afacerilor Interne - Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări sunt corelate cu datele furnizate de Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor din Ministerul Afacerilor Interne, în conformitate cu informațiile existente în Registrul național de evidență a persoanelor, în cazul persoanelor fizice sau corelate cu datele furnizate de Ministerul Justiției - Oficiul Național al Registrului Comerțului, în cazul persoanelor juridice, in cazul utilizatorilor romani;

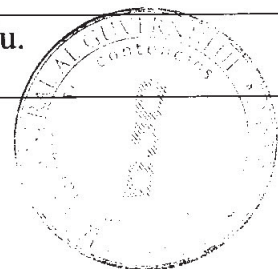
În scopul furnizării datelor antementionate, Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări și Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor, Ministerul Justiției, prin Oficiul Național al Registrului Comerțului, și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin CNAIR, încheie protocoale de colaborare, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe, protocoale ce vor cuprinde printre altele și informații referitoare la respectarea de către părți a unor prelucrări legale și echitabile a acestor informații, categoriile de date care vor face obiectul prelucrării, modalitatea prin care se asigură respectarea principiului reducerii la minimum a datelor, operațiunile și procedurile de prelucrare a datelor cu caracter personal, condițiile în care aceste date care vor fi furnizate, pot fi comunicate altor persoane fizice sau juridice, descrierea măsurilor necesare pentru asigurarea securității prelucrărilor, măsurile necesar a fi instituite pentru asigurarea confidențialității prelucrărilor, măsuri instituite pentru asigurarea exercitării drepturilor de către persoanele vizate.

De asemenea, contravaloarea rovinietelor emise, pe baza solicitării transmise CNAIR de Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență, pentru vehiculele care efectuează transporturi în cadrul unor misiuni de protecție civilă sau misiuni umanitare pe teritoriul României sau care tranzitează România în acest scop, bianual CNAIR de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, din sumele alocate de la bugetul de stat, prevăzute cu această destinație în legile bugetare anuale, pe baza situației transmise până la data de 15 a primei luni din fiecare semestru, pentru semestrul anterior.

Având în vedere prevederile Legii nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România, se reglementează



	emiterea rovinietelor astfel încât sfârșitul perioadei de valabilitate a acestora să nu depășească data de 01.01.2026. IV. Nu în ultimul rând, pentru detalierea la nivel de normă primară a modalității de efectuare a actului de control efectuat de personalul de specialitate din cadrul C.N.A.I.R. – S.A., distinct pentru utilizatorii străini și cei români, corelat cu faptul că responsabilitatea deținerii rovinietei valabile aparține în cazul utilizatorilor străini conducătorului auto, iar în cazul utilizatorilor români deținătorului vehiculului, pentru stabilirea modalității de utilizare a camerelor video din punctele de trecere a frontierei sau din proximitatea acestora, respectiv pentru monitorizarea traficului rutier, dar și pentru reglementarea timpilor de așteptare pentru trecerea frontierei, în raport cu cerințele și revendicările formulare și consemnate în cadrul ședințelor de negociere cu forurile reprezentative pentru sectorul rutier, este necesară modificarea art. 9 alin. (2) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002, personalul de specialitate din cadrul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. să efectueze actul control: (i) în punctele de trecere a frontierei de stat, prin intermediul terminalelor de interogare, pentru utilizatorii straini; (ii) pe rețeaua de drumuri naționale din România, pentru utilizatorii români, prin intermediul sistemelor de camere video, cu excepția camerelor video din punctele de trecere a frontierei și din proximitatea acestora. Camerele stabilite video din punctele de trecere a frontierei și din proximitatea acestora vor fi stabilite în anexa nr. 5 la prezenta ordonanța Guvernului nr. 15/2002, camere ce vor fi destinate exclusiv monitorizării traficului rutier. V. Având în vedere faptul că terminalele care au fost puse la dispoziția agenților constatați de către C.N.A.I.R. – S.A conform art. 9 alin. (9) din Ordonanța Guvernului nr. 15/2002, în anul 2010, precum și luând în considerare uzura tehnică a acestora și necesitatea actualizării mijloacelor tehnice de interogare (de exemplu device-uri inteligente), în concordanță cu tehnologiile actuale, nu se mai justifică dispoziția prin care CNAIR să pună la dispoziția acestora și să le întrețină cu titlul gratuit, deoarece aceste mijloace de interogare aparțin deja instituțiilor din care agenții constatați fac parte, care rulează aplicații dedicate acestor instituții. Aceste device-uri reprezintă tot mijloace tehnice de interogare, dar mult mai avansate conform tehnologiei actuale.
2.4. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



Secțiunea 3.

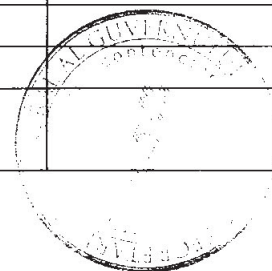
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prin instituirea sistemelor electronice potrivit prezentei legi, se încurajată digitalizarea.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

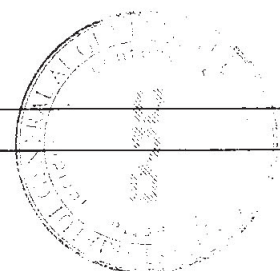
Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						



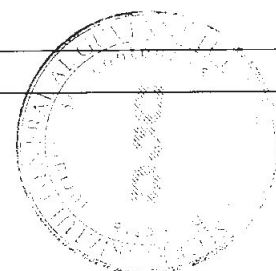
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					



Secțiunea 5.

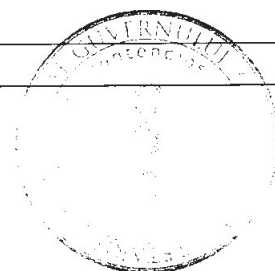
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	După intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ, ministrul transporturilor și infrastructurii va emite ordine în vederea aprobării normelor metodologice de aplicare a ordonanței.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie, respectiv cu Directiva (UE) 1999/62/CE privind taxarea vehiculelor pentru utilizarea infrastructurii rutiere, cu toate modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ transpune prevederile art. 1 pct. 2 parțial, art. 1 pct. 3 privind articolul 7a din Directiva 1999/62/CE și art. 1 pct. 22 parțial din Directiva nr. 362/2022 de modificare a Directivelor 1999/62/CE, 1999/37/CE și (UE) 2019/520, în ceea ce privește taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 69 din 4 martie 2022.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea 6.
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 110/2024.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea 7.

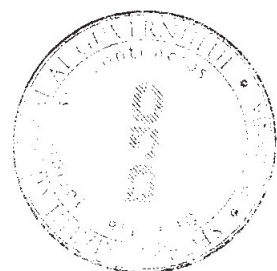
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

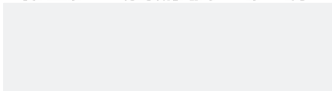
Secțiunea 8.

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	În scopul furnizării datelor necesare pentru identificarea detinatorului vehiculului, în vederea constatării contravenției și aplicarea sancțiunii Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări și Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor și Ministerul Justiției, prin Oficiul Național al Registrului Comerțului și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin CNAIR încheie protocoale de colaborare.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



ION-MARCEL CIOACU